



ОТЧЕТ
о работе Совета
контрольно-счетных органов
Брянской области за 2017 год

Брянск 2018

Содержание

Вводные положения.....	3
Особенности деятельности Совета в 2017 году	3
1. Деятельность органов управления и рабочих органов Совета	4
1.1. Общее собрание (Конференция) Совета.....	4
1.2. Деятельность Президиума Совета.....	8
1.3. Деятельность этической комиссии Совета	10
2. Семинары, совещания, обучение	10
3. Итоги деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области.....	13
4. Гласность в деятельности Совета и контрольно-счетных органов.....	24
Заключение.....	25

Вводные положения

Ассоциация контрольно-счетных органов Брянской области создана в июле 2008 года с целью укрепления взаимодействия контрольно-счетных органов Брянской области и повышения эффективности внешнего государственного и муниципального финансового контроля. В апреле 2014 года на IX Конференции Ассоциация контрольно-счетных органов Брянской области была переименована в Совет контрольно-счетных органов Брянской области (далее – Совет).

Совет объединяет Контрольно-счетную палату Брянской области (далее – КСП Брянской области) и 33 муниципальных контрольно-счетных органа Брянской области (далее – КСО), в том числе 27 КСО муниципальных районов и 6 КСО городских округов.

Отчет о работе Совета за 2017 год подготовлен в соответствии со статьей 3.1.4 Устава Совета для утверждения на XII Конференции Совета контрольно-счетных органов Брянской области.

В отчете не отражены итоги работы КСП Брянской области. Отчет о работе КСП Брянской области рассматривается в соответствии с Законом Брянской области от 8 августа 2011 года № 86-З «О Контрольно-счетной палате Брянской области».

Особенности деятельности Совета в 2017 году

В 2017 году деятельность Совета Контрольно-счетных органов Брянской области осуществлялась в соответствии с целями и задачами, определенными Уставом, приоритетными направлениями деятельности контрольно-счетных органов Брянской области, утвержденными решением XI Конференции Совета в июне 2017 года и планом работы Совета на 2017 год.

Члены Совета в 2017 году продолжили использование единого классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита, одобренного Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 17 декабря 2014 года (в редакции от 22 декабря 2015 года), а также начали использование разработанных Контрольно-счетной палатой Брянской области

карточек учета результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также карточек учета результатов реализации контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В марте и ноябре 2017 года проводился мониторинг сайтов контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области, по результатам которого информация о выявленных недостатках направлялась председателям КСО.

В соответствии со статьей 21 Закона Брянской области от 8 августа 2011 года № 86-З «О Контрольно-счетной палате Брянской области» получила дальнейшее развитие работа по координации деятельности КСО, оказанию им правовой, методической и консультативной помощи, укреплению взаимодействия в рамках Совета контрольно-счетных органов Брянской области. При проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в муниципальных районах и городских округах сотрудниками КСП Брянской области учитывалась деятельность соответствующих муниципальных контрольно-счетных органов.

1. Деятельность органов управления и рабочих органов Совета

1.1. Общее собрание (Конференция) Совета

Согласно статье 3 Устава высшим органом управления является Общее собрание – Конференция Совета, которая созывается ежегодно в сроки, определенные Президиумом Совета.

16 июня 2017 года состоялась очередная XI Конференция Совета контрольно-счетных органов Брянской области (далее – Конференция). В работе Конференции приняли участие председатель Брянской областной Думы В.И. Попков, председатели и сотрудники контрольно-счетных органов муниципальных образований – члены Совета, аудиторы и инспекторы Контрольно-счетной палаты Брянской области.



К участникам Конференции обратился председатель Брянской областной Думы В.И. Попков. В своем выступлении руководитель законодательного собрания региона обозначил ряд направлений в деятельности контрольно-счетных органов, на которые нужно обращать особое внимание:

реализация Указов Президента Российской Федерации в части повышения оплаты труда работникам муниципальных учреждений образования и культуры;

использование средств муниципальных дорожных фондов;

благоустройство мест захоронений на территории муниципальных образований;

укрупнение сельских поселений;

использование земель сельскохозяйственного назначения и введение неиспользуемых земель в сельскохозяйственный оборот.



С докладом, в котором были отражены итоги работы контрольно-счетных органов по внешнему муниципальному финансовому контролю, обозначены проблемы и перспективы деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области, выступил председатель Совета контрольно-счетных органов Брянской области, председатель КСП Брянской области В.Н. Сафронова.

Аудитор КСП Брянской области Н.М. Шик выступила с докладом на тему: «Проверка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной и муниципальной собственности», а также ответила на актуальные вопросы руководителей контрольно-счетных органов муниципалитетов.

Аудитор КСП Брянской области Н.В. Подобедова в своем докладе по теме: «Основные нарушения, выявленные в ходе проведения внешних проверок годовой бюджетной отчетности» подробно рассказала о наиболее распространенных нарушениях, которые выявляются при проведении внешних проверок.



Аудитор КСП Брянской области Т.И. Пикатова выступила с докладом на тему: «Особенности проведения проверок финансово-хозяйственной деятельности государственных и муниципальных унитарных предприятий».

Главный инспектор отдела финансового, правового и административного обеспечения КСП Брянской области (далее – отдел ФПиАО) В.М. Коробанов рассказал о практике и актуальных вопросах использования классификатора нарушений и оформления карточек учета нарушений и недостатков, выявленных контрольно-счетными органами Брянской области в ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Главный инспектор отдела ФПиАО С.В. Зуев проинформировал участников Конференции о результатах работы контрольно-счетных органов в части составления протоколов об административных правонарушениях за 2016 год, рассказал о некоторых особенностях административного производства и ответил на вопросы участников Конференции.

Конференция единогласно утвердила отчет о работе Совета контрольно-счетных органов Брянской области за 2016 год, в котором нашли свое

отражение основных итогов работы контрольно-счетных органов по внешнему муниципальному финансовому контролю, а также наиболее важные цели деятельности контрольно-счетных органов в 2017 году, такие как:

осуществление контроля за эффективностью управления финансовыми средствами и имуществом муниципального образования;

активное содействие органам местного самоуправления в организации эффективного управления муниципальными ресурсами;

приоритетное осуществление контроля в тех сферах государственного и муниципального управления, которые являются наиболее коррупционно уязвимыми: закупки для государственных и муниципальных нужд, предоставление различных видов государственной поддержки хозяйствующим субъектам в сфере сельскохозяйственного производства и развития среднего и малого предпринимательства, строительство, дорожное и жилищно-коммунальное хозяйство.

Конференция также приняла решения по ряду организационных вопросов деятельности рабочих органов Совета, в том числе:

- о внесении изменений в Регламент СКСО Брянской области;
- о досрочном прекращении полномочий ряда членов Президиума СКСО Брянской области и избрание на их место новых;
- об избрании ответственного секретаря СКСО Брянской области;
- о награждении победителя V Конкурса Совета контрольно-счетных органов Брянской области на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области».

1.2. Деятельность Президиума Совета

В 2017 году работа Президиума была направлена на решение вопросов, касающихся деятельности Совета и КСО муниципальных образований. Всего было рассмотрено 13 вопросов.

Президиум принял решение о сроках проведения и повестке дня XI Конференции Совета контрольно-счетных органов Брянской области.

Важнейшими решениями, принятыми Президиумом Совета, являлись решения по организации и мониторингу исполнения поручений председателя Брянской областной Думы В.И. Попкова, озвученных на XI Конференции Совета контрольно-счетных органов Брянской области.



Президиум предложил кандидатуру главного инспектора отдела ФПиАО С.В. Зуева на должность ответственного секретаря СКСО Брянской области для избрания на XI Конференции СКСО Брянской области.

Одним из важнейших мероприятий, проведенных Президиумом Совета Брянской области, стал традиционный VI конкурс СКСО БО на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области».

На основании решения Конкурсной комиссии конкурса Президиум Совета признал победителями конкурса ведущего инспектора Контрольно-счетной палаты города Брянска Л.Ю. Фаменкину (диплом I степени) и ведущего инспектора Контрольно-счетной палаты Брянской области М.Н. Бирюкову (диплом II степени).

1.3. Деятельность Этической комиссии Совета

Этическая комиссия Совета контрольно-счетных органов Брянской области (далее – Комиссия) является постоянно действующим рабочим органом Совета, содействующим достижению цели Этического кодекса – установлению этических норм, правил профессионального поведения и взаимоотношений сотрудников контрольно-счетных органов Брянской области для достойного выполнения ими своего профессионального долга, а также разрешения этических конфликтов, оказания помощи, в том числе конфиденциальными консультациями с целью обеспечения благоприятного морально-психологического климата в трудовых коллективах контрольно-счетных органов.

В 2017 году поручений председателя Совета контрольно-счетных органов Брянской области и Президиума Совета по рассмотрению вопросов, связанных с фактами нарушения этических норм и требований Этического кодекса руководителями или сотрудниками контрольно-счетных органов Брянской области, не поступало.

2. Семинары, совещания, обучение

Стало хорошей практикой проведение Контрольно-счетной палатой Брянской области семинаров-совещаний с сотрудниками муниципальных контрольно-счетных органов.

31 октября 2017 года Контрольно-счетная палата провела обучающий семинар для контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области в формате видеоконференции, посвященный основным вопросам подготовки к проведению в 2018 году Контрольно-счетной палатой аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг в форме параллельного экспертно-аналитического мероприятия с муниципальными контрольно-счетными органами Брянской области.

С 27 ноября по 1 декабря 2017 года в ФГБОУ ВО «Брянский государственный университет имени академика И.Г. Петровского» по плану

повышения квалификации муниципальных служащих в Брянской области было проведено обучение сотрудников КСО по образовательной программе «Финансовый контроль и управление бюджетными ресурсами муниципальных образований», организованное Контрольно-счетной палатой Брянской области совместно с департаментом внутренней политики Брянской области за счет средств областного бюджета. Переподготовку прошли 30 сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов.



30 ноября 2017 года в конференц-зале Брянского государственного университета им. академика И.Г. Петровского Контрольно-счетная палата провела семинар на тему «Финансовый контроль и управление бюджетными муниципальными ресурсами муниципальных образований» для сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов Брянской области, обучающихся на курсах повышения квалификации, в ходе которого были рассмотрены следующие вопросы:

анализ бюджетного процесса в муниципальном образовании, мониторинг и контроль исполнения местного бюджета, а также управление муниципальным долгом;

особенности применения законодательства о контрактной системе и типичных нарушениях при осуществлении муниципальных закупок;

обзор и анализ судебной практики по административным правонарушениям.



22 декабря 2017 года в рамках проведения очередного семинара-совещания с членами Совета контрольно-счетных органов Брянской области, председателем Контрольно-счетной палаты были подведены итоги исполнения поручений председателя Брянской областной Думы В.И. Попкова, озвученных на XI Конференции Совета контрольно-счетных органов Брянской области, и внесены предложения по участию контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области в проведении совместных с Контрольно-счетной палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2018 году.

3. Итоги деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области

В 2017 году продолжена работа Совета по укреплению системы внешнего государственного и муниципального финансового контроля на территории Брянской области. Выработывались единые подходы к организации и проведению контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также к определению результатов деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области в соответствии с Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренного протоколом Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации от 17.12.2014 № 2-СКСО (в редакции от 22.12.2015 года) (далее – Классификатор нарушений).

Контрольно-счетной палатой Брянской области в рамках взаимодействия с контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянской области проведено 4 совместных с контрольно-счетными органами г. Сельцо, Карачевского, Почепского и Клинцовского районов контрольных мероприятия. Кроме того, в марте 2018 года завершено начатое в сентябре 2017 года одно параллельное с контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянской области экспертно-аналитическое мероприятие по мониторингу реализации на территории Брянской области в 2017 году приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды», в котором приняли участие 13 контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области (города Брянска, города Клинцы, города Сельцо, города Фокино, города Новозыбкова, Брянского, Дятьковского, Карачевского, Погарского, Севского, Суражского, Трубчевского и Унечского районов).

Приведенная в настоящем Отчете информация об итогах контрольной и экспертно-аналитической деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области за 2017 год подготовлена

на основе данных, представленных контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянской области.

В 2017 году контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянской области проведено 1 088 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, что на 68 мероприятий выше уровня 2016 года (1 020 мероприятий). В структуре контрольных и экспертно-аналитических мероприятий основную долю (76 %, или 830 мероприятий) занимают экспертно-аналитические мероприятия по экспертизе и подготовке заключений на отчеты об исполнении местных бюджетов за отчетный год, квартал, полугодие и 9 месяцев, а также на проекты местных бюджетов на очередной финансовый год и на плановый период. Данное обстоятельство обусловлено исполнением контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянской области возложенных на них Бюджетным кодексом РФ полномочий по проведению данных мероприятий. Для сравнения в 2016 году данный показатель составлял 764 таких мероприятия, что на 66 мероприятий ниже уровня 2017 года. Так, при наличии небольшой численности сотрудников контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области (в 21 МКСО – 1 человек, в 10 МКСО – 2 человека, в Контрольно-счетной палате Брянского района – 4 человека) и высоких временных затратах на проведение данных мероприятий в среднем на один контрольно-счетный орган муниципального образования Брянской области (за исключением Контрольно-счетной палаты г. Брянска) приходится 26 таких мероприятий. Наибольшее количество данных мероприятий проведено контрольно-счетными органами Почепского района (98), Мглинского района (70), Суражского района (45), Дубровского и Климовского районов (по 41 каждым), Клетнянского и Красногорского района (40), Погарского района (35), Брянского и Злынковского районов (по 32 каждым), Навлинского района (31), Жуковского района (28), что обусловлено количеством сельских поселений, расположенных на территории района.

Общее количество проведенных в 2017 году контрольных мероприятий по сравнению с 2016 годом (256 мероприятий) снизилось на 16 единиц и составило 240 мероприятий, в том числе контрольно-счетными органами муниципальных районов – 175 контрольных мероприятий, что на 21 мероприятие ниже уровня 2016 года (196 мероприятий). В среднем на один контрольно-счетный орган муниципального района приходится 6 таких мероприятий. Наибольшее количество данных мероприятий проведено контрольно-счетными органами Новозыбковского района (17), Севского района (15), Гордеевского района (14), Клетнянского района (12), Красногорского района (11), Дятьковского и Комаричского районов (по 10 каждым), Брянского и Выгоничского районов (по 7 каждым).

Внешним муниципальным финансовым контролем в 2017 году охвачено 1 702 объекта аудита (контроля), что на 359 объектов выше уровня 2016 года (1 343 объекта). При этом данный показатель по контрольно-счетным органам муниципальных районов в 2017 году по сравнению с 2016 годом (1 202 объекта) вырос на 255 объектов и составил 1 457 объектов. В среднем на один контрольно-счетный орган муниципального района приходится 54 объекта аудита (контроля), что на 10 объектов выше уровня 2016 года (44 объекта). Наибольшее количество проверенных объектов имеют контрольно-счетные органы Мглинского района (127), Дятьковского района (110), Почепского района (106), Дубровского района (90), Погарского района (73), Суражского района (67), Новозыбковского района (62), Гордеевского района (58), Красногорского района (56) и Рогнединского района (55).

Из контрольно-счетных органов городских округов, как и в прошлом году, необходимо отметить активную деятельность Контрольно-счетных палат городов Новозыбкова, Сельцо и Фокино.

Контрольно-счетной палатой г. Брянска в 2017 году проведено 36 контрольных и 7 экспертно-аналитических мероприятий, в рамках которых охвачено 60 объектов аудита (контроля). Количество контрольных мероприятий по сравнению с 2016 годом выросло на 2 единицы, количество

экспертно-аналитических мероприятий осталось на уровне 2016 года, общий объем охваченных объектов аудита (контроля) по сравнению с 2016 годом вырос на 2 единицы.

По итогам проведенных в 2017 году контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянской области выявлено 12 658 нарушений на общую сумму 1 882,2 млн. рублей, что по сравнению с 2016 годом (10 204 нарушения на общую сумму 2 348,7 млн. рублей) выше в количественном выражении на 2 454 нарушения, но ниже в стоимостной оценке на 466,5 млн. рублей. Данное обстоятельство обусловлено выявлением в 2017 году по сравнению с 2016 годом большего количества нарушений, не имеющих, в соответствии с Классификатором нарушений, стоимостной оценки. Так, по итогам проведенных в 2017 году контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянской области установлено 2 940 нефинансовых нарушений, не имеющих, в соответствии с Классификатором нарушений, стоимостной оценки, что в 2,5 раза, или на 1 809 нарушений выше уровня 2016 года (1 131 нарушение).

В разрезе видов выявленных в 2017 году финансовых нарушений динамика количественных и стоимостных оценок нарушений по сравнению с аналогичными показателями 2016 года складывается следующим образом.

Объем нецелевого использования бюджетных средств составил 4 нарушения на сумму 1,2 млн. рублей, что ниже уровня 2016 года (19 нарушений на сумму 1,8 млн. рублей) в количественном выражении – в 4,7 раза, или на 15 нарушений, в стоимостной оценке – на 33 %, или на 0,6 млн. рублей.

Объем выявленных нарушений неэффективного использования бюджетных средств составил 834 нарушения на сумму 531,9 млн. рублей, что выше уровня 2016 года (742 нарушения на сумму 156,5 млн. рублей) в количественном выражении – на 12 %, или на 92 нарушения, и в стоимостной оценке – в 3,4 раза, или на 375,4 млн. рублей.

Объем неправомерного использования бюджетных средств составил 1 205 нарушений на сумму 33,6 млн. рублей, что выше уровня 2016 года (688 нарушений на сумму 15,7 млн. рублей) в количественном выражении – на 75 %, или на 517 нарушений, в стоимостной оценке – в 2,1 раза, или на 17,9 млн. рублей.

Объем нарушений в сфере закупок составил 2 031 нарушение на сумму 27,7 млн. рублей, что в 2,2 раза, или на 1 100 нарушений, выше уровня 2016 года в количественном выражении (931 нарушение), но в 3,9 раза, или на 80,4 млн. рублей, ниже уровня 2016 года в стоимостной оценке (108,1 млн. рублей).

Объем нарушений и недостатков при использовании муниципального имущества составил 1 656 нарушений на сумму 78,3 млн. рублей, что ниже уровня 2016 года (2 479 нарушений на сумму 709,8 млн. рублей) в количественном выражении – на 33 %, или на 823 нарушения, в стоимостной оценке – в 9 раз, или на 631,5 млн. рублей.

Объем нарушений, связанных с неполучением дополнительного дохода в бюджеты, составил 77 нарушений на сумму 25,7 млн. рублей, что в 5,1 раза, или на 316 нарушений, ниже уровня 2016 года в количественном выражении (393 нарушения), но на 73 %, или на 6,8 млн. рублей, выше уровня 2016 года в стоимостной оценке (18,9 млн. рублей).

Объем нарушений, связанных с неполучением дополнительного дохода муниципальными унитарными предприятиями Брянской области и иными организациями, учредителями которых являются исполнительные органы местного самоуправления, составил 15 нарушений на сумму 164,8 млн. рублей, что в 2,8 раза, или на 27 нарушений, ниже уровня 2016 года в количественном выражении (42 нарушения), но в 2 раза, или на 82,3 млн. рублей, выше уровня 2016 года в стоимостной оценке (82,5 млн. рублей).

Объем нарушений, связанных с принятием бюджетных обязательств сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств, составил 418 нарушений на сумму 173,8 млн. рублей, что ниже уровня 2016 года (492 нарушения на

сумму 311,6 млн. рублей) в количественном выражении – на 15 %, или на 74 нарушения, в стоимостной оценке – на 44 %, или на 137,8 млн. рублей.

Объем нарушений при ведении бухгалтерского (бюджетного) учета, при составлении бухгалтерской (бюджетной) отчетности, при применении бюджетной классификации составил 2 934 нарушения на сумму 215,4 млн. рублей, что выше уровня 2016 года (2 248 нарушений на сумму 62,8 млн. рублей) в количественном выражении – на 30 %, или на 686 нарушений, в стоимостной оценке – в 3,4 раза, или на 152,6 млн. рублей.

Объем прочих финансовых нарушений составил 544 нарушения на сумму 629,8 млн. рублей, что ниже уровня 2016 года (937 нарушений на сумму 881,1 млн. рублей) в количественном выражении – на 42 %, или на 393 нарушения, в стоимостной оценке – на 28 %, или на 251,3 млн. рублей.

Наибольшая доля в структуре выявленных в 2017 году 12 658 нарушений приходится на следующие контрольно-счетные органы муниципальных образований Брянской области: 21 % – на Контрольно-счетную палату г. Брянска (2 686 нарушений), 9 % – на Контрольно-счетную палату Суражского района (1 161 нарушение), 8 % – на Контрольно-счетную палату Красногорского района (964 нарушения), 7 % – на Контрольно-счетную палату Навлинского района (834 нарушения), по 6 % – на Контрольно-счетные палаты Почепского района (796 нарушений), Брянского района (743 нарушения), Стародубского района (730 нарушений), 4 % – на Контрольно-счетную палату г. Фокино (564 нарушения), по 3 % – на Контрольно-счетные палаты г. Клинцы (438 нарушений), Дятьковского района (392 нарушения), Злынковского района (388 нарушений). В сравнении с 2016 годом показатель «Наибольшая доля в структуре выявленных в отчетном году нарушений в количественном выражении» претерпел следующие изменения. Так, в 2017 году по сравнению с 2016 годом в результате активной деятельности умножили свои показатели такие контрольно-счетные органы муниципальных образований Брянской области как Контрольно-счетная палата г. Клинцы – в 6 раз (в 2016 году – 74 нарушения), Контрольно-счетная палата Злынковского района

– в 5 раз (в 2016 году – 84 нарушения), Контрольно-счетная палата Брянского района – в 4 раза (в 2016 году – 186 нарушений), Контрольно-счетная палата Навлинского района – в 3 раза (в 2016 году – 258 нарушений). При этом в 2017 году по сравнению с 2016 годом сократили свои показатели такие контрольно-счетные органы муниципальных образований Брянской области как Контрольно-счетная палата Дубровского района – в 13 раз (в 2017 году – 101 нарушение, в 2016 году – 1 341 нарушение), Контрольно-счетная палата Гордеевского района – в 7 раз (в 2017 году – 63 нарушения, в 2016 году – 419 нарушений). Вместе с тем необходимо отметить активную деятельность контрольно-счетных органов г. Брянска, г. Фокино, Суражского, Красногорского, Почепского, Стародубского и Дятьковского районов, которые на протяжении последних 2 лет занимают наибольшие доли в структуре выявленных в отчетном году нарушений в количественном выражении.

В структуре выявленных в 2017 году нарушений (1 882,2 млн. рублей), выраженных в стоимостной оценке, основную долю занимает Контрольно-счетная палата г. Брянска – 71 %, или 1 335,9 млн. рублей. По сравнению с 2016 годом (51 %, или 1 210,0 млн. рублей) доля выявленных Контрольно-счетной палатой г. Брянска нарушений в стоимостной оценке в 2017 году выросла на 20 процентных пунктов, что обусловлено существенным сокращением в 2017 году доли выявленных Контрольно-счетной палатой Красногорского района нарушений в стоимостной оценке с 28 % в 2016 году (665,2 млн. рублей) до 1 % в 2017 году (21,1 млн. рублей). Объем выявленных в 2017 году Контрольно-счетной палатой г. Брянска нарушений в стоимостной оценке по сравнению с 2016 годом также вырос на 9 %, или на 125,9 млн. рублей. Основную долю в структуре выявленных в 2017 году Контрольно-счетной палатой г. Брянска финансовых нарушений, выраженных в стоимостной оценке, занимают объем прочих финансовых нарушений – 529,1 млн. рублей, или 40 % от общего объема выявленных нарушений, объем неэффективного использования бюджетных средств – 501,2 млн. рублей, или

37 %, объем нарушений, связанных с неполучением дополнительного дохода муниципальными унитарными предприятиями г. Брянска и иными организациями, учредителями которых являются исполнительные органы местного самоуправления г. Брянска – 161,7 млн. рублей, или 12 %, объем нарушений, связанных с принятием бюджетных обязательств сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств – 81,9 млн. рублей, или 6 процентов.

Остальные 32 контрольно-счетных органа муниципальных образований Брянской области занимают 29 % от общего объема выявленных нарушений в стоимостной оценке, или 546,3 млн. рублей, в структуре которой наибольшую долю занимают такие контрольно-счетные органы муниципальных образований Брянской области как:

Контрольно-счетная палата Брянского района – 23 %, или 127,2 млн. рублей, основную долю в структуре которых занимают объем нарушений при применении бюджетной классификации – 52 % от общего объема выявленных данным КСО нарушений, или 66,4 млн. рублей, объем нарушений при использовании муниципального имущества – 31 %, или 39,6 млн. рублей, объем неэффективного использования бюджетных средств – 8 %, или 10,4 млн. рублей;

Контрольно-счетная палата Злынковского района – 10 %, или 57,5 млн. рублей, основную долю в структуре которых занимают объем нарушений при ведении бухгалтерского (бюджетного) учета, при составлении бухгалтерской (бюджетной) отчетности – 54 % от общего объема выявленных данным КСО нарушений, или 31,3 млн. рублей, объем нарушений в сфере закупок – 23 %, или 13,4 млн. рублей, объем прочих финансовых нарушения – 20 %, или 11,7 млн. рублей;

Контрольно-счетная палата Стародубского района – 10 %, или 54,8 млн. рублей, основную долю в структуре которых занимают объем нарушений при ведении бухгалтерского (бюджетного) учета, при составлении бухгалтерской (бюджетной) отчетности – 49 % от общего объема выявленных данным КСО нарушений, или 27,1 млн. рублей, объем прочих финансовых нарушения –

23 %, или 12,7 млн. рублей, объем нарушений при использовании муниципального имущества – 22 %, или 12,2 млн. рублей;

Контрольно-счетная палата Карачевского района – 8 %, или 41,9 млн. рублей, основную долю в структуре которых занимают объем нарушений при ведении бухгалтерского (бюджетного) учета, при составлении бухгалтерской (бюджетной) отчетности – 63 % от общего объема выявленных данным КСО нарушений, или 26,4 млн. рублей, объем нарушений при принятии бюджетных обязательств сверх лимитов – 23 %, или 9,8 млн. рублей, объем нарушений при применении бюджетной классификации – 9 %, или 4,0 млн. рублей;

Контрольно-счетная палата Жуковского района – 5 %, или 25,9 млн. рублей, основную долю в структуре которых занимают объем прочих финансовых нарушения – 64 % от общего объема выявленных данным КСО нарушений, или 16,7 млн. рублей, объем неэффективного использования бюджетных средств – 33 %, или 8,5 млн. рублей;

Контрольно-счетная палата Дятьковского района – 4 %, или 22,4 млн. рублей, основную долю в структуре которых занимают объем нарушений при принятии бюджетных обязательств сверх лимитов – 78 % от общего объема выявленных данным КСО нарушений, или 17,4 млн. рублей, объем нарушений при ведении бухгалтерского (бюджетного) учета, при составлении бухгалтерской (бюджетной) отчетности – 20 %, или 4,5 млн. рублей;

Контрольно-счетная палата Красногорского района – 4 %, или 21,1 млн. рублей, основную долю в структуре которых занимают объем нарушений при принятии бюджетных обязательств сверх лимитов – 62 % от общего объема выявленных данным КСО нарушений, или 13,0 млн. рублей, объем нарушений при ведении бухгалтерского (бюджетного) учета, при составлении бухгалтерской (бюджетной) отчетности – 24 %, или 5,0 млн. рублей; объем прочих финансовых нарушения – 12 %, или 2,6 млн. рублей;

Контрольно-счетная палата Трубчевского района – 4 %, или 21,0 млн. рублей, основную долю в структуре которых занимают объем нарушений при принятии бюджетных обязательств сверх лимитов – 78 % от общего объема

выявленных данным КСО нарушений, или 16,3 млн. рублей, объем прочих финансовых нарушения – 20 %, или 4,3 млн. рублей;

Контрольно-счетная палата Выгоничского района – 4 %, или 20,5 млн. рублей, основную долю в структуре которых занимает объем прочих финансовых нарушения – 20,4 млн. рублей.

По результатам проведенных в 2017 году контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянской области:

внесено 273 представления, что на 32 единицы выше уровня в 2016 года (241 представление), а также 4 предписания, что на 5 единиц ниже уровня в 2016 года (9 предписаний). По итогам рассмотрения представлений и предписаний в 2017 году к дисциплинарной ответственности привлечено 194 должностных лица (уволены – 2, объявлены выговоры – 28, объявлены замечания – 164), что на 73 должностных лица больше уровня 2016 года (121 должностное лицо, из них уволены – 5, объявлены выговоры – 53, объявлены замечания – 63);

направлено в правоохранительные органы, включая прокуратуру – 139 материалов, что на 47 материалов больше уровня 2016 года (92 материала). По итогам рассмотрения 5 материалов в 2017 году возбуждены уголовные дела (контрольно-счетные органы Брянского района – 2, г. Новозыбкова – 1 и Новозыбковского района – 2). Для сравнения в 2016 году уголовные дела возбуждены по 3 материалам (контрольно-счетные органы г. Брянска, Почепского и Стародубского районов);

составлено 16 протоколов об административных правонарушениях (контрольно-счетные органы г. Брянска – 8, Дятьковского района, Карачевского и Почепского районов – по 2 каждым, Брянского района и г. Сельцо – по 1 каждым), что в 4 раза, или на 12 протоколов, больше уровня 2016 года (4 протокола составлены контрольно-счетными органами Почепского района (2), г. Брянска и Дятьковского района (по 1 каждым). По итогам рассмотрения 14 протоколов мировыми судами наложено штрафных санкций на сумму

115,0 тыс. рублей. Для сравнения в 2016 году мировыми судами по итогам рассмотрения 4 протоколов наложено штрафных санкций на сумму 15,0 тыс. рублей.

Вместе с тем по материалам контрольно-счетных органов г. Брянска (8), г. Новозыбкова (2), Брянского (2), Гордеевского (1), Дубровского (3), Дятьковского (5), Красногорского (3), Почепского (3) и Унечского (3) районов возбуждено 30 административных производств, из которых по итогам рассмотрения 25 дел наложено штрафных санкций на общую сумму 310,0 тыс. рублей. Для сравнения в 2016 году возбуждено 75 административных производств, из которых по итогам рассмотрения 58 дел наложено штрафных санкций на общую сумму 1 238 тыс. рублей (контрольно-счетные органы г. Брянска, г. Стародуба, Гордеевского, Дятьковского, Погарского, Почепского и Стародубского районов).

Из вышеуказанных выявленных в 2017 году финансовых нарушений (1 882,2 млн. рублей) объем нарушений, подлежащих устранению, составил 361,6 млн. рублей, из которых объектами контроля в 2017 году во исполнение представлений и предписаний контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области приняты меры по устранению нарушений на сумму 288,6 млн. рублей, а именно:

восстановлено в бюджеты разных уровней и на счета учреждений – 8,3 млн. рублей;

выполнены дополнительные объемы работ – 0,1 млн. рублей;

обеспечено исполнение обязательств по исполненным контрактам, погашена (сокращена) кредиторская задолженность – 4,7 млн. рублей;

обеспечено соответствие объемов субсидий на выполнение муниципального задания – 2,2 млн. рублей;

находятся иски на рассмотрении в судебных органах – 0,4 млн. рублей;

направлены претензии на возврат неправомерно полученных средств – 0,4 млн. рублей;

устранены нарушения бухгалтерского учета и отчетности – 74,9 млн. рублей;

устранены прочие финансовые нарушения – 197,6 млн. рублей (внесены корректировки в проект местного бюджета, скорректированы ассигнования дорожных фондов муниципальных образований, за счет остатков на начало года скорректированы источники финансирования дефицитов местных бюджетов, внесены изменения в реестр муниципальной собственности, утвержден перечень особо ценного имущества, устранены нарушения при использовании муниципального имущества).

Вместе с тем в 2017 году контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянской области проведены экспертизы проектов решений представительных органов местного самоуправления о внесении изменений в бюджеты муниципальных образований, муниципальных программ и иных нормативных правовых актов органов местного самоуправления, за исключением заключений на проекты бюджетов муниципальных образований на следующий финансовый период и на плановый период, на квартальное, полугодовое и годовое исполнение бюджетов муниципальных образований. По итогам указанных экспертиз контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянской области подготовлено 1 116 заключений и дано 587 предложений, из них принято органами местного самоуправления 563 предложения, или 96 процентов.

4. Гласность в деятельности Совета и контрольно-счетных органов

Информация о деятельности Совета и ее рабочих органов в течение года в оперативном порядке направлялась его членам через рассылку информационных писем, размещалась на официальном сайте и публиковалась в Информационном бюллетене Контрольно-счетной палаты Брянской области в разделе «Деятельность Совета контрольно-счетных органов Брянской области», а также на сайте ККСО Российской Федерации.

Муниципальные КСО размещают информацию о своей деятельности на страницах муниципальных печатных изданий (газеты или информационные

бюллетени муниципального образования), а также на собственных Интернет-сайтах или на сайтах муниципальных образований.

По состоянию на декабрь 2017 года все 33 муниципальных КСО имеют собственные Интернет-сайты или собственные информационные страницы на сайтах органов местного самоуправления.

По результатам проведения Контрольно-счетной палатой Брянской области мониторингов сайтов контрольно-счетных органов муниципальных образований и направления рекомендаций, направленных на повышение информативности, содержательности и актуальности сайтов, качество информационных ресурсов муниципальных контрольно-счетных органов повысилось. Большинство сайтов в настоящее время содержат общие сведения об органе, контактную информацию, сведения о председателе КСО, правовую информацию, планы работы и отчеты о работе, информацию о контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях.

Заключение

В 2017 году деятельность Совета Контрольно-счетных органов Брянской области осуществлялась в соответствии с целями и задачами, определенными Уставом, приоритетными направлениями деятельности контрольно-счетных органов Брянской области, утвержденными решением XI Конференции в июне 2017 года, и планом работы Совета на 2017 год.

Членами Совета была обеспечена реализация полномочий, возложенных Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом Совета контрольно-счетных органов Брянской области, иными нормативными правовыми актами, регулирующими правоотношения в области бюджетного законодательства и внешнего финансового контроля.

Совместная контрольная и экспертно-аналитическая деятельность членов Совета в 2017 году была направлена на решение актуальных вопросов:

проверку использования бюджетных средств, выделенных на оказание услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом общего пользования;

анализ эффективности предоставления и использования бюджетных средств, направляемых на обеспечение дополнительного образования;

проверку правомерности перечисления бюджетных средств на проведение ремонтных работ и строительство;

мониторинг реализации на территории Брянской области приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды».

Основной целью деятельности контрольно-счетных органов в 2018 году должно стать не только осуществление контроля за эффективностью управления финансовыми средствами и имуществом муниципального образования, но и активное содействие органам местного самоуправления в организации эффективного управления муниципальными ресурсами и бюджетным процессом.

По-прежнему, в ходе проводимых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий основное внимание необходимо уделять тем сферам государственного управления, которые являются наиболее коррупционно уязвимыми:

распоряжение муниципальным имуществом;

закупки для государственных и муниципальных нужд;

предоставление различных видов государственной поддержки хозяйствующим субъектам в сфере сельскохозяйственного производства и развития среднего и малого предпринимательства;

строительство, дорожное и жилищно-коммунальное хозяйство.

Подводя итоги, необходимо отметить главное – проведенные Советом контрольно-счетных органов Брянской области в отчетном году и запланированные на 2018 год мероприятия подчинены основной цели

его деятельности: повышению эффективности внешнего финансового контроля и укреплению взаимодействия Контрольно-счетной палаты Брянской области и контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области.

**Председатель
Совета контрольно-счетных органов
Брянской области**

В.Н. Сафронова